

청소년의 약물사용과 그 통제방안에 관한 연구*

- 미국 내 청소년 약물남용을 중심으로-

정진연**

I 문제제기	3. 약물사용과 청소년 비행
II. 청소년 약물남용의 실태	III 청소년 약물남용의 통제노력과 실천
1. 오늘날 약물의 사용	1 청소년 약물남용의 통제노력
2 청소년 약물남용의 실태	2 청소년 약물남용의 통제정책과 실천
III. 사회문제로서의 청소년 약물남용	3 우리나라 청소년 약물남용의 해결을 위한 노력
1 청소년 약물남용이 미치는 변인	VI. 맺음말
2. 약물남용 청소년의 현황	

I. 문제제기

나날이 높아져가는 청소년 약물남용문제¹⁾를 해결하고자 사회 각계각층에서 많은 노력이 이루어지고 있으나, 이러한 노력의 효과성이 뚜렷이 나타나지 않고 있는 것 같다. 오히려 청소년 약물사용은 그 범위가 광범위화 되고 저연령화²⁾의 경향을 보이며, 재범율이 높아지고 범죄로의 비중 또한 높아지고 있다.

현재 세계 각국의 청소년 약물 범죄에 대한 국가적 대응은 약물 공급 사범 및 폭력적 약물 범죄자에 대한 강경적 엄벌주의와 단순 사용 사범에 대한 치료 및 재활 정책

* 본 연구는 숭실대학교 교내연구비 지원으로 이루어졌음.

** 숭실대학교 법과대학 교수, 법학박사

1) 경향신문 2003. 10. 7. 약물남용은 이제 위험 수위를 넘어서었다. 일부 젊은이들이 사용하는 것으로 알려진 엑스터시가 급증하는 추세이며 이로 인한 부작용 또한 속출하고 있다. 대검찰청 통계에 따르면 마약류사범은 지난 96년 6,189명에서 지난해 1만 6백73명으로 급증했다 또 지난해 20세미만의 마약류 사범 79명 가운데 향정신성 약물관련자는 52명이었다. 전문가들은 “마약 등 약물중독은 이제 인간성을 상실하는 ‘사회적 암’으로 규정하고 국가 차원의 계몽과 함께 적극적인 재활 치료가 필요하다”고 지적했다.

2) 한국음주문화센터, 2002 우리나라 18, 19세 청소년의 음주율은 80%로 상당히 높은 편이다

의 양면적 형태로 이분되어진다고 할 수 있다.³⁾ 특히 이에 따라 기존의 청소년 약물 사용과 청소년 비행에 대한 시각 및 접근방법에서 벗어나 치료나 예방중심의 예방교육과 약물남용자에 대한 치료 재활 노력은 상대적으로 적은 것이 현실이다. 이에 미국에서는 현재 단순 청소년 약물사범의 경우 보호관찰, 중간처벌, 다이버전 등의 사회내 처우를 통하여 엄격한 규제는 유지하면서 동시에 강제적인 약물치료를 통하여 재활을 유도하며 학교를 근간에 두는 약물교육 프로그램 및 공동체 차원의 약물예방 인식 프로그램 등을 시행하는 것으로 나타나고 있다.

우리나라의 청소년 약물범죄자수는 1990년대 이후 꾸준한 증가 추세⁴⁾를 나타내고 있으며, 이러한 청소년 약물범죄자수의 증가로 최근 예방과 치료의 중요성을 인식하고 예방교육과 약물남용자에 대한 치료·재활 노력도 지속되고 있다. 2003년도부터 초·중·고등학교에 약물(마약류)예방 교육시간이 할당되어 약물의 폐해와 위험성을 조기에 교육하고 약물남용인구를 줄이는 한편, 약물남용 청소년에 대한 치료보호의 강화 등 새로운 정책을 제시하고 있다.⁵⁾

현재 미국에서는 지나치게 많은 청소년들이 약물과 알코올을 접하고 있으며 자기진술 조사에 따르면 고등학교 상급생의 절반 이상이 약물을 시도했었고, 90%이상은 알코올을 사용하고 있다. 이에 약물 남용자들의 범죄는 모든 범죄 가운데 상당 부분을 차지하고, 범죄자들의 상당 부분은 약물남용자들인 것으로 나타나고 있다. 이는 약물남용 청소년들이 그렇지 않은 청소년들보다 범죄자가 될 가능성이 더 높은 것으로 약물남용과 범죄의 행동 패턴은 심대의 약물남용을 중요한 국가적 관심사로 만들고 있는 것이다.

이러한 배경에서 우리는 미국내의 십대들이 사용하고 있는 약물의 종류와 그들이 얼마나 자주 약물을 이용하고 있는가를 검토하고 누가 약물을 사용하는지, 무엇이 약물남용을 초래하는지 논의하고자 한다. 약물남용과 범죄 그리고 청소년 비행 사이의

3) 강은영 “약물사범 보호관찰에 관한 연구” 형사정책연구소식 2003 통권80호

4) 대검찰청, 마약관련 통계

(단위 년, 월, 명)

	전 체	20세미만 사범수	비 고
2001	9,148	24	0.2%
2002	10,673	79	0.7%
2003	7,546	37	0.5%
2004 9	6,027	13	0.2%

5) 한국음주문화센터 2002. 「건강 길잡이」 청소년의 건강을 증진하고 알코올 및 약물남용으로부터 보호하기 위해서는 예방교육강화와 제도적 보호정책이 따라야 할 것이다 약물남용으로 인해 문제가 생기거나 단속대상이 된 청소년을 위한 상담치료 및 재활체계의 정비가 필요하다

연관성을 언급한 이후 미국에서 청소년 약물범죄를 통제하기 위한 노력 즉, 정책과 실천을 중심으로 구체적으로 소개함으로써 그 시사점을 찾고 우리나라 청소년 약물범죄에 대한 보다 효과적인 처우 기법들에 대한 기초 자료를 제공하고자 한다.

II. 청소년 약물범죄의 실태⁶⁾

1. 오늘날 약물의 사용

일반적으로 “약물”이라 언급되는 매우 다양한 물질들이 십대들에게 팔리고 또 사용된다. 또한 이러한 것들은 중독성의 유무에 따라 상당한 차이를 보이고 있으며, 환각성을 나타내며, 우울증의 유발과 정신적 혼미상태, 일시적 흥분을 초래하기도 한다. 여기에서는 미국 내 청소년들이 가장 널리 사용하고 있는 약물을 알아보고 그 효과를 <표1>을 통해 논의할 것이다. 이 모든 약물들이 남용될 수 있고, 또한 약물이 가지고 있는 위험성 때문에 이러한 약물의 대부분은 사적인 사용이 금지되어 왔다. 그러나 일부 약물은 의사의 감독 하에 법적으로 사용이 가능하며, 또 다른 일부는 성인에게만 허용되고 소년들에게는 제한되기도 한다.

<표-1> 미국 청소년이 가장 널리 사용하는 약물과 효과

약물의 종류	약물의 효과	비 고
마약이나 해쉬시	환각효과, 청시각 인식능력의 왜곡	청소년이 가장 흔히 사용하는 약물
코카인	과도한 사용은 정신착란초래	가장 강력한 천연 자극제, 스피드 볼링, 프리 페이스, 크랙, 락, 그레이벨, 록스 등 코카인 가공물
헤로인	내성이 쉬움	미국내(성인포함)에서 가장 흔히 사용
알코올	우울증, 많은 신체적 질병 유발 등	선택의 기회가 가장 큰 약물
마취제	극단적 폭력 유발 효과의 지속성	신경계 진통제, PCP(펜사이클러딘) 천사의 가루로 명명
흡입제	감각상실 등	젼술형태로 많이 사용
진정제 류	불쾌감, 무의식 초래	중추신경계 압박, 억간이 하강제로 명명
신경안정제	분노, 긴장, 두통 등	중독성의 위험이 큼
환각제	정신병적 행동 등	실러사이빈, LSD 등
흥분제	자신감, 무모함, 충동적 행동 등	메탐페타민, 크리스탈, 아이스 등으로 명명
스테로이드	신체적 중독은 없음, 우울증 등	주사기 사용으로 에이즈 감염의 위험이 있음
담 배		현실적으로 아동 및 청소년이 가장 쉽게 접근할 수 있는 약물

6) Larry Siegel (2000). Juvenile delinquency(7th. ed) Drug use and delinquency
Sharp (1999) Juvenile delinquency(3h ed) Drug use etc p 395-428

마리화나가 지속적으로 가장 널리 사용되는 있으며, 합성약물도 더욱 인기를 끌고 있는 것이 많은 연구에서 드러나고 있다. 몇몇 서구의 국가들에 따르면, 'speed', 'crack' 등으로 불리는 메탐페타민의 사용은 계속해서 증가하고 있으며, 저렴한 비용과 강력한 효능 때문에 제조업자들은 생산과 유통에 더욱 열을 올리고 있는 실정이다. PCP나 LSD 등의 합성 약물의 사용은 전국적인 확산이 아니라 특정 지역에 초점을 맞추고 있다.

또한, 1980년대 전염병 단계까지 이르렀던 크랙의 사용은 최근 몇 년간 감소하고 있다. 이는 무거운 형벌과 엄격한 법집행 그리고 사회적 비난 등으로 인해 1990년대 크랙의 사용은 줄어들었다. 이는 마약 사용자들이 헤로인을 대체물로 찾을 수 있다는 우려가 있긴 하지만, 헤로인의 급격한 증가는 아직 보고되지 않고 있다.

이러한 '중독성이 강한 마약'에 대한 우려에도 불구하고, 오늘날 청소년의 가장 지속적인 약물남용 문제는 알코올과 관련되어 있다. 청소년의 알코올 중독은 때로는 다른 약물에 비해 사회적으로 가볍게 다뤄지고 있으나, 사실 알코올은 많은 범죄와 문제를 야기한다. 청소년 알코올 중독자들은 우울증과 분노 그리고 여타의 정신병적 문제로 고통을 받고 있다. 또한 알코올 중독도 유전된다는 사실은 이미 널리 알려진 사실이다. 즉, 오늘 날의 십대 중독자들은 다음 세대 십대 알코올 중독자의 부모가 될 수 있는 것을 시사한다.

2 청소년 약물남용의 실태⁷⁾

미국은 청소년에 대한 약물남용을 파악하기 위해서는 많은 연구들이 진행되고 있다. 먼저 ISR⁸⁾ 조사는 미국에서 십대의 약물남용 과정을 파악하기 위해 가장 흔하게 사용되고 있다. 이에 <표-2>에 따르면 오늘날의 청소년들은 20년 전에 비해 덜 약물을 사용하고 있는 것으로 드러났으며, 1991년과 96년 사이에 약물사용이 불안한 증가세를 보였지만 근래들어 안정세를 찾고 있으며 70년대 말과 80년대 초에 정점을 이루었던

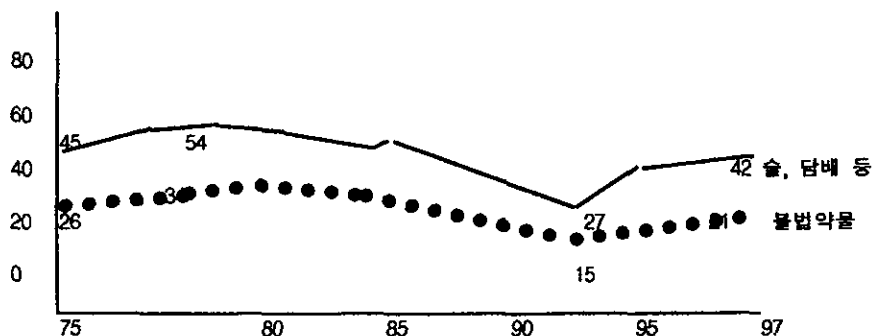
7) Institute for Social Reserch, 1997 Survey of High School Students (Ann Arbor, Mich University of Michigan News and Information Services, 1998)

8) 연방 정부가 지원하는 미시간 대학의 사회연구센터의 연례 조사 1975년 이후 연구팀이 매년 일련의 조사를 행하고 있으며 현재 그 대상은 약 5,000명의 학생으로 4 개의 공사 중학교, 담배와 알코올을 포함한 16가지 약물을 매달 매년 사용 빈도를 측정, 8학년에서 12학년까지의 학생을 포함하여 각 학년에서 조사를 받았던 약 2천 4백명의 학생들은 일생동안 약물을 얼마나 사용하였는지를 파악키 위해 고교 졸업 후 10년 동안 추적을 받게 된다고 한다. 가장 최근의 ISR 조사는 1997년에 시행되었다.

약물사용은 다음부터 10년간의 하강곡선을 그리고 있다. 그러나 <표-3>에서 보듯이 90년대 말부터 약물사용 경험이 있는 8학년, 10학년 그리고 12학년의 학생들이 늘어나기 시작했다. 특히 우려스러운 것은 13세에서 14세에 이르는 가장 어린 학생들의 약물사용 추세인데, 이 아이들은 지금까지 그리고 매달, 매년 불법약물 사용이 증가하고 있는 것으로 보고되고 있다. 8학년에 이르기까지 절반 이상의 학생들이 알코올을 경험하였으며, 1%의 학생들은 매일 술로 살고 있으며, 15% 정도는 지난 2주간 5일 혹은 그 이상을 술과 함께 했던 것으로 나타났다. 흡연 역시 1990년대 들어 증가세를 이어갔다. 8학년의 약 9%, 그리고 12학년의 약 25% 정도는 지난 한달 간 흡연한 경험이 있는 것으로 나타났다. 고교 상급생들 가운데는 지금껏 흡연을 경험했던 수가 거의 2/3 정도로 안정되어 가고 있다. 그러나 지난 한 달간 흡연을 해 온 그리고 매일 매일 흡연을 하는 상급생의 수는 증가일로에 있다. 즉, 고등학생의 14% 정도는 매일 매일 흡연을 하고 있는 것이다. 1996년과 97년 사이에 약물 사용이 거의 변함이 없었다는 것은 반가운 일이지만, 여전히 약물 사용은 우리의 청소년들에게 중요한 문제로 남아 있다.

<표-2> 미국 청소년의 약물 남용 과정(ISR 조사)

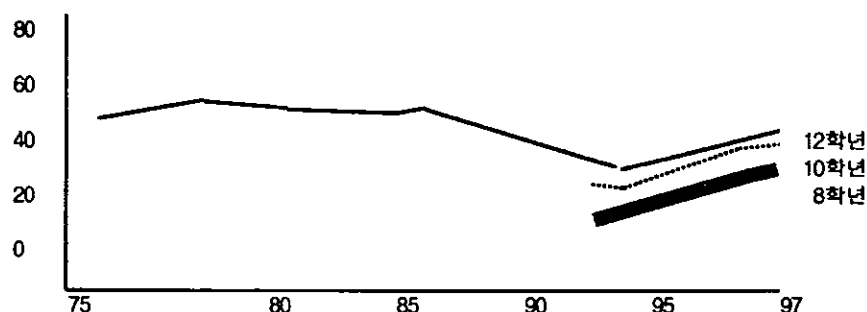
(단위 :%, 년)



※ 불법약물이라 칭하는 것은 마리화나, LSD, 코카인, 흡입제, 암페타민류 등 .

<표-3>

알코올·담배의 학년별 약물 남용 과정(ISR 조: %, 년)



이러한 미국내에서의 대규모 조사에서 알 수 있듯이 청소년 약물 사용은 현저한 변화의 주기를 겪고 있다고 보여 진다. 80년대 학생들의 약물사용이 줄어 든 것은 마리화나와 코케인의 유해성에 대한 인식의 전환에서 온 것으로 나타나며, 또한 약물사용과 주사기 공유가 AIDS와 연관이 있다고 알려지기 시작하면서, 청소년들이 70년대와는 달리 약물을 더욱 위험한 것으로 받아들이기 시작한 것도 전혀 놀라운 일은 아니다. 그러나 90년대 들어, 약물이 위험한 것이라는 인식은 흐려지고 있었다.

더욱이 약물사용이 감소하면서, 청소년들은 친구들 사이의 약물사용을 더욱 용인하지 않게 되었고, 이러한 또래간의 압력이 사용 빈도를 낮추는데도 도움이 되었을 것이다. 약물사용과 친구의 음주운전을 막게 하려는 의도의 전국적인 광고 또한 또래간의 약물사용을 막는데 기여했다. 90년대 들어 다수의 청소년들은 여전히 약물을 거부했지만, 거부하는 수는 줄어들고 있었다. 이렇게 감소하고 있는 청소년의 수는 약물사용의 증가를 가져왔다. 이러한 사실은 특히 어린 청소년들이 약물을 더욱 쉽게 구하고 있다는 것을 의미한다. 일단의 청소년들이 또래로부터 약물 사용에 대한 거부감을 거의 느끼지 못하고, 약물이 위험하지 않을 뿐 아니라 쉽게 이용할 수 있다고 여기는 사실이 약물 남용을 부추긴다는 것은 놀랄 일이 아니다. 현재의 청소년들은 약물의 유해성에 대해 잘 알지 못하며, 결과적으로 약물 사용을 그만두지 못하는 것으로 보인다. 90년대 들어 대중 매체가 약물에 반대하는 소리를 줄이면서, 락 밴드와 랩 밴드는 자주 약물사용을 부추기는 노래를 부르기 시작했다. 더욱이 부모들은 이제 자녀에게 약물남용의 위험성을 알리는데 수동적인 모습을 보이고 있다고 조사되었다.

III. 사회문제로서의 청소년 약물남용

1. 청소년 약물남용에 미치는 변인

대다수의 사람들에게 청소년의 약물남용 '이유'는 여전히 의문 사항일 뿐이다. 자신을 명백히 문제 속으로 몰아넣는 일을 어째서 하는 것일까? 가장 나이 어린 약물 사용자조차 약물남용과 관련된 사회적·신체적·법적 문제를 충분히 알고 있다. 빠른 이익을 얻고자 하는 약물 중개인의 욕심을 이해한다고는 해도, 약물사용자들이 약물로 인한 장단기적 결과를 쉽사리 무시하는 사실을 우리는 어떻게 설명할 수 있을까?

1) 사회적 혼란

청소년 약물남용을 빈곤과 사회적 혼란·무기력감과 연관지어 설명하는 견해도 있다. 이는 소수 청소년들의 약물사용과 연관된 요소에는 인종 편견, '가치 상실 주체성', 빈약한 자신감, 낮은 사회지위, 도시의 생활환경에 따른 긴장 등이 있다. 약물 사용, 인종, 그리고 빈곤 사이의 관계는 사회·경제적으로 낙후된 지역에서 나타나는 높은 수준의 불신과 비판주의 그리고 반항과 무관치 않다. 사회적 혼란과 약물 사용 사이의 오랜 관계에도 불구하고 계층과 범죄간의 경험적인 자료는 지금껏 결정적인 역할을 하지 못했다.⁹⁾ 이는 약물을 사용하는 청소년들을 그저 실패한 청소년들이 현실을 벗어나고픈 무직의 중퇴생으로 묘사하는 것은 무리가 있을 듯 싶다.

2) 또래간의 압력

약물사용은 일반적으로 또래간의 경험이다. 연구에 따르면 청소년의 약물사용은 친한 친구와 행동에 연관될 확률이 높는데, 특히 부모의 감독이 느슨해지거나 없어질 때 이러한 일이 두드러지는 것으로 나타났다.

9) 예컨대, 전국 청소년 조사협회(NYS)는 델버 엘리트와 그의 동료들이 장기적으로 청소년 비행을 연구하는 존경받는 단체이다. NYS에 따르면, 약물 사용과 사회 계층 간에는 연관성이 거의 없는 것으로 나타났다. 오히려 도시 청소년들의 약물 사용이 더 빈번하며, 소수인종이나 낮은 계층에 속하는 청소년들이 백인이면서 더욱 부유한 청소년들에 비해 약물을 더 많이 한다는 증거는 거의 없는 것으로 나타났다. 랜드협회(Rand Corporation)에 따르면, 약물 거래를 일삼는 청소년의 2/3 정도가 체포될 당시 합법적인 직업을 가지고 있었던 것으로 나타났다. Charles Winick, "Epidemiology of Narcotics Use," in D. Wilner and G. Kassenbaum, eds., *Narcotics* (New York: McGraw-Hill, 1965), pp. 3-18.

또래 간의 조직적 약물사용은 아마도 장기간의 약물 사용에 가장 큰 영향을 끼치는 요소일 것이다. 함께 한다는 감정과 친밀감이 청소년들을 '약물 사용의 하위문화'라 묘사 되 온 상태로 이끌고 간다. 실제로 약물 사용자들은 자신의 습관과 행동을 지지해주는 또래의 사용자들과 친밀하고 우호적인 관계를 갖게 된다

3) 가정적 요소

약물을 하는 청소년들이 빈곤한 가정생활과 어려운 청소년기를 보냈다는 사실도 또 다른 설명이 될 수 있다. 다수의 연구가 말해주는 것처럼, 약물을 하는 대부분의 청소년들은 불행한 아동기를 보냈는데, 이는 혹독한 신체적 처벌과 부모의 무관심, 거부 등을 의미한다.¹⁰⁾

이는 청소년들의 약물사용과 관련된 다른 가정적 요인은 효과가 없는 훈육의 기술이다. 자녀양육 방식을 놓고 벌이는 부모간의 갈등, 중심을 잡지 못하는 규칙, 혹독한 신체적 처벌에 뒤이은 비현실적인 요구 등이 그 대표적인 것이다. 부모의 아이를 향한 적은 애착, 거부 그리고 지나친 가족 간의 갈등이 모두 결과적으로 청소년의 약물사용과 연관이 있었다.

4) 유전적 요인

부모의 약물사용과 십대의 행동 사이의 관계에는 유전적 요인도 포함된다. 이러한 유전적 근거를 통해 약물 남용을 밝히려는 노력은 6살 경에 나타나는 행동을 보고 미래의 약물사용을 예측할 수 있다는 연구결과에 의해서도 잘 나타나고 있다. 미래의 약물남용을 예측할 수 있는 개개인의 특성은 또래 집단과 관계를 맺기 전에 그리고 또래 집단과 외부적 요인으로부터 독립적으로 발생한다.

5) 정서적인 문제

모든 약물사용 청소년들이 열악한 도시지역에 거주하는 것은 아니지만 중산층의 약물사용 문제는 심각한 수준이다. 사회계층 전체의 약물사용을 설명하기 위해서, 일부

10) 사회 심리학자들에 따르면, 아이들의 약물 사용 형태는 부모의 약물 사용을 지켜 본 결과라는 것이다. 약물이 쾌감을 가져다준다는 사실을 안 청소년은 불법 약물을 경험할 확률이 매우 높다. 즉, 약물이 사용자로 하여금 분노와 공포, 긴장감을 덜 느끼게 한다면 습관으로 발전할 수 있는 것이다. See S F Bucky, "The Relationship between Background and Rxtent of Heroin Use," American Journal of Psychiatry p.130-709(1973)

전문가들은 모든 경제 계층의 청소년들에게 다칠 수 있는 인격장애와 정서적인 문제를 약물사용과 연관지어 했다. 약물남용을 정신역동 이론으로 설명하면, 청소년은 약물을 빌어 자신의 무의식적 욕구와 충동을 조절하거나 표현할 수 있다. 몇몇 정신분석가에 따르면, 자신의 문제를 내면화시키는 청소년들은 약물을 사용해 부족한 느낌과 불안감을 줄이려 할 수 있다는 것이다.¹¹⁾

약물남용 청소년들은 이른바 ‘중독 성향 인성’을 형성하면서 정신병적 행동과 반사회적 이상 행동을 보인다고 알려져 있다. 알코올을 마시는 행위는 과잉보호를 하는 엄마로부터 독립하려는 심대의 욕구를, 혹은 젊음에 수반되는 정서적 혼돈을 줄여보려는 노력을 반영하는 것이라 할 수 있다. 마약 남용자의 심리적 특성에 대한 연구에 따르면, 상당한 정도의 개인적 병리가 있음을 알 수 있다. 기존의 사용자에 대한 심리검사는 많은 사용자들이 다양한 수준의 정신분열증을 포함해 정신병적 질병으로 고통을 받고 있다는 사실을 보여준다.¹²⁾

6) 문제행동 증후군

많은 청소년에게 약물사용은 어린 나이에 시작해 일생을 두고 남게 되는 그저 여러 문제 행동 가운데 한 가지일 뿐이다. 장기간에 걸쳐 진행된 연구에 따르면, 약물을 하는 청소년들은 사회에 적응을 잘 하지 못하고, 소외되며, 정서적으로 메달라 있을 뿐 아니라 여러 사회적인 문제도 안고 있다. 약물을 남용하는 청소년들은 종교적 가치에 헌신적이지 못하며, 교육을 무시하고, 대부분의 시간을 또래들과 어울리며 지낸다. 이들은 학교생활 역시 서툴며, 높은 중퇴율을 보이고, 학교를 졸업한 이후에도 약물에서 벗어나지 못한다.

11) 즉 내성적인 사람들은 약물을 통해 현실 혹은 상상속의 열등감과 불안감으로부터 벗어나려 한다는 것이다. 자신의 문제를 외부로 부각시키고 명백한 실패도 타인의 탓으로 돌리는 청소년들 또한 약물사용을 포함해 반사회적 행동을 저지를 수 있다는 견해도 있다. 이 두 견해를 지지하는 각각의 연구가 있음은 물론이다. Jerome Platt and Chridtna Platt, *Heroin Addiction* (New York: Wiley, 1976), p. 127.

12) 중독자들은 허약한 자아, 빈약한 욕구 불만 내성, 분노, 전지전능의 환상 등을 특징으로 하는 인성 장애를 겪고 있다고 밝히는 연구도 있다. 모든 약물남용자의 최고 절반 정도가 반사회적 인격장애(ASPD)로 진단받는데, 이 ASPD는 타인의 권리를 위반하고 무시하는 전형적인 행동 양식으로 정의된다. Eric Strain, "Antisocial Personality Disorder, Misbehavior and Drug Abuse," *Journal of Nervous and Mental Disease* p.163' 162-65 (1995)

7) 중독에 이르는 초기 약물

알코올은 오랫동안 통로 약물로 여겨졌다. 즉, 어린 나이에 음주나 흡연으로 시작하는 약물 경험이 지속되면서 마리화나와 하쉬시로 발전하고 결국에는 코케인과 헤로인으로 이어지는 것을 말한다. 여전히 통로 약물의 개념에 대해서 논쟁이 있긴 하지만, 심각한 약물 중독자들이 알코올과 깊이 연관되어 있다는 점에는 이견이 거의 없다. 잠깐의 쾌락을 위해 약물을 하는 사람들 대부분은 '중독성이 강한 약물'까지는 사용하지는 않지만, 중독자들 역시 마약으로 약물을 시작하지는 않는다. 즉, 대부분이 잠깐의 쾌락을 위해 사용하는 약물로 시작하는 것이다. 만약 십대의 흡연과 음주가 줄어들 수 있다면 통로약물도 제한될 것이다.

8) 합리적인 선택

젊은이들은 약물과 알코올을 선택해 사용함으로써 기대를 충족시키려 할지 모른다. 청소년들은 기분이 좋아지고 평안하며, 현실로부터 벗어나고 성적 감수성이 증가하길 원한다.¹³⁾

2 약물남용 청소년의 현황

1) 소량의 약물을 공급하는 청소년

약물을 사용하고 소량을 공급까지 하는 많은 청소년들은 다른 심각한 비행을 저지르지 않는다. 이 작은 중개상들은 일반적으로 자신의 약값을 대기 위해 마리화나와 '각성제' 그리고 PCP 등을 판다. 구매자는 거의 대개는 알려져 있으며, 친족과 친구, 아는 사람 등이 이에 속한다. 거래는 전화로 준비되며, 학교나 공공장소, 그리고 집회장 등에서 이루어진다. 그러나 실제 거래는 집이나 자동차와 같이 은밀한 장소에서 발생한다. 이 소중개상들은 자신들이 약물에 심각하게 연관되어 있다고 여기지 않는다.

13) 연구에 따르면, 알코올에 빠진 청소년들이 말하는 기분의 상승은 그들을 강력하게 만들고, 성적 능력을 증가시키며, 사회적 행동을 원활하게 만든다. 이들은 부정적 미래에 신경쓰지 않는다. 이후에 약물 남용은 합리적 기능의 일부가 되어, 잘못된 판단임에도 불구하고 사용자들에게 유익하다는 믿음까지 주게 되는 것이다. B. A. Christensen, G. T. Smith, P. V. Roehling, and M. S. Goldman, "using Alcohol Expectancy to Predict Adolescent Drinking Behavior after One Year," Journal of Counseling and Clinical Psychology p 57.93-99 (1989)

2) 상습적으로 약물을 파는 청소년

소수이긴 하지만 여러 가지 약물을 하거나 헤로인 혹은 코케인을 하는 청소년들은 성인 약물 판매상과 청소년 사용자 사이에 부족한 부분을 채워주는 역할을 한다. 매일 약물을 하지만 약물 중독자들은 아니다. 학교에도 가고 친구들과 교제를 갖는 등 보통의 청소년들과 같은 행동을 한다. 이렇게 상습적으로 약물을 판매하는 청소년들은 종종 이들을 앞에 내세우는 성인들을 끼고 일을 하는 경우가 있는데, 이 성인들은 현금을 받고 이들에게 약물을 판다. 그러면 이십대의 판매상은 약물을 친구와 아는 사람들에게 공급한다. 이들은 대부분의 수익을 성인 공급자에게 돌려주고 수수료를 챙기는 것이다.

3) 약물도 팔고 비행도 저지르는 청소년

약물을 할 뿐만 아니라 공급하기도 하고, 재산관련 범죄와 폭력 범죄를 모두 저지르는 십대는 훨씬 더 심각한 문제이다. 물론 이러한 청소년 전체의 2% 밖에 안 되지만 이들은 강도와 폭행 사건의 최대 40%를 저지르며, 모든 십대의 중범죄와 약물 판매의 60%를 차지한다. 이들에게 성별이나 인종의 차이는 거의 없으며, 심지어 여학생들도 남학생 못지않게 높은 비율로 지속적인 약물 관련 범죄를 저지르고 있다. 백인 학생, 흑인 학생, 도시에서 성장한 중산층의 청소년 그리고 하급 계층의 아이들 모두 별 차이가 없는 것으로 나타났다.¹⁴⁾

4) 약물에 관련된 갱

십대에 갱단에 연관된 청소년들은 보통은 위험한 마약 공급상이 된다. 언제부터인가 미국의 약물거래는 전통적인 조직범죄 단체가 장악하기 시작했는데, 이들은 아시아의 헤로인 시장을 통제하며 조직의 주요 소득원으로 이용한다.¹⁵⁾

14) 일부 거대 공급자들은 거리에서의 판매를 위해 약물을 하지 않는 청소년을 구한다. 약물 거래가 이루어지는 동안 이 어린 판매상들이 강도와 주거침입 그리고 다른 절도 등을 저지룰 수 있기 때문이다. 거리의 약물 판매에 관여하는 대부분의 청소년들은 성공할 수 있는 기술을 거의 갖고 있지 못하기 때문에 판매를 그만두거나 아니면 약물에 의존하게 된다 물론 일부는 기업가적인 방법을 터득하기도 한다. 경찰에 좀처럼 체포되지 않는 이들은 마약상으로부터 신뢰를 얻고 약물 사업으로 진출한다

15) 대표적인 갱단은 오토바이를 이용하는 '지옥의 천사들', '무법자', 'Bandido' 등으로, 이들은 합성 약물의 제조와 유통에 적극적으로 나서왔다. 자마йка 출신의 포세 갱단과 라틴계 갱단들은 동부 해안의 코케인 사업 중 상당 부분을 통제하고 있으며, 중국계 갱단들은 미 전역으로 공급되는 헤로인 중 많은 부분을 해외에서 들여오고 있다 십대 갱단 역시 약물 거래 시장에서 강자

5) 실패자와 정서적 탈진 현상

몇몇 청소년들은 약물 거래와 범죄에서 모두 실패해 실패자가 되고 정서적으로도 탈진해 버린다. 이들은 갱단이나 조직에 합류할 방법을 알지 못하기 때문에 체포될 확률이 높은 무계획적이며 기회주의적인 범죄를 저지르게 된다

이러한 지속적인 범죄자들이 매우 어린 나이에 약물을 시작함에도 불구하고, 상당한 체포기록이 작성되기 전까지 이들은 법체계로부터 거의 관심을 받지 못한다. 이후 이들은 미성년기의 마지막에 다가가고, 동시에 약물을 그만두거나 아니면 불법 행동을 치료하거나 그만두게 하는 것과는 거리가 먼 약물 범죄의 하위문화 속으로 깊이 빠져들게 된다.

6) 지속적인 범죄자

약물을 하던 청소년의 2/3 정도는 성인이 되어서도 약물을 계속하지만, 이 가운데 절반은 다른 범죄를 그만둔다. 성인이 되어서도 약물과 범죄를 계속해서 일삼는 청소년은 대부분 빈곤한 가정 출신이며, 가족 가운데 범죄자가 있으며, 학업 성취도가 낮고, 상대적으로 어린 나이에 약물과 범죄를 시작하였으며, 다양한 약물을 손 대고 범죄도 흔하게 저지르고 있다고 나타나고 있으나 과학적 근거는 거의 없다.

3. 약물사용과 청소년 비행

약물사용과 청소년 비행에 대한 관계는 이미 정립되어 있으며, 이 관계는 여러 다른 형태로 존재한다. 범죄는 약물 거래에 필요한 수단일 수 있다. 라이벌 마약 갱단이 열세를 극복하고 독점적 영역을 구축하려 할 때, 폭력이 동원될 수 있는 것이다.¹⁶⁾

또한 청소년 비행과 약물과의 관계는 경제적인 동기에 의한 것이다. 약물을 하는 청소년들은 자신의 약물비용을 충당하기 위해 범죄를 저지를 수 있다.¹⁷⁾

로 등장했다 LA의 2대 갱단인 'Blood'와 'Crips'가 가장 유명한데, 이들의 전체 규모는 2만명이 넘을 것으로 추산하고 있는데, 실제 규모는 파악조차 힘들다 Ruck Graves and Ed Allen, *Narcotics and Black Gangs* (Los Angeles: Los Angeles County Sheriffs Department, n.d)

16) 뉴욕시 당국에 따르면, 크랙을 다루는 갱들은 약물 거래와 관련 없는 사람들이 건물 안에 있어도 라이벌 갱단의 본부를 불태울 것이라고 한다. 뉴욕에서 벌어지고 있는 강력 사건 가운데 35내지 40% 정도는 약물과 관련이 있는 것으로 추정되고 있다. Eric Baumer, "The Influence of Crack Cocaine on Robbery, Burglary, and Homicide rates A Cross-city, Longitudinal Analysis," *Journal of Research in Crime and Delinquency* 35:316-40 (1998).

17) 마이애미에서 시행된 한 조사에 따르면, 573명의 마약 사용자들이 매년 20만건 이상의 범죄를

알코올, 약물남용 그리고 청소년 비행 사이의 관계는 많은 연구를 통해 입증되었다. 알코올을 남용하는 청소년들은 폭력을 저지를 가능성이 높고, 나중에 성인이 되어서는 폭력적인 범죄성향을 보일 확률이 높다는 연구 결과도 나와 있다.¹⁸⁾

1) 약물과 상습적인 범죄

대부분의 비행 청소년들은 실제로 약물 사용자가 아니지 경찰이 현명하게 ‘절제할 줄 아는 학생’들 보다는 멍청한 약물남용 학생들을 더 체포할 가능성이 높다고 생각할 수도 있다. 그 보다 기존의 자료를 더욱 그럴싸하게 해석해 보면, 약물남용과 범죄 간의 관계가 깊은 것은 사실 많은 비행 청소년과 범죄자가 약물 남용자였기 때문이다. 약물 중독 청소년 가운데 소수에 의한 범죄가 모든 중범죄의 대부분을 차지한다는 것이다. 또한 청소년기에 나타나는 행동과 약물사용 등이 인생 전체를 통해 비행의 빈도와 범위에 영향을 미친다는 것을 알 수 있다.¹⁹⁾

저질러 마약 비용을 충당하려 한다. 또한 6천건의 강도와 6천 7백건의 주거침입 그리고 7만건의 절도가 같은 이유로 저질러지고 있다고 한다. 356명의 중독자를 대상으로 한 유사한 조사에서는 11만 8천건의 범죄가 보고되었다. Eric Baumer, "Poverty, Crack and Crime A cross-city Analysis," *Journal of Research in Crime and Delinquency* p 31 311-27 (1994).

- 18) 연방정부의 약물 사용 예측 프로그램(DUF)은 주요 도시에서 약물로 인해 체포된 청소년들의 약물사용 여부를 검사하는 것이다. 결과는 깜짝 놀랄만한 것이었으며, 샌디에고나 뉴욕, 필라델피아와 같은 몇몇 도시에서는 모든 체포된 사람들 가운데 70% 이상이 일부 약물에 대해 양성 반응이 나왔고, 이러한 약물과 알코올과 비행 사이의 관계는 성과 인종 차이를 무색케 하고 있다. 또한 수감된 청소년들은 일반 청소년들에 비해 약물남용에 연관될 확률이 훨씬 높다. 데이빗 캔터는 Washington D.C. 에서 수감된 청소년들의 약물사용에 관해 연구를 시행했다 이에 따르면, 이 청소년들의 약물사용은 타 지역의 수감되지 않은 청소년들에 비해 두 배는 높았다. Marvin Dawkins, "Drug Use and Violent Crime among Adolescents," *Adolescence* p 32-395-406 (1997).
- 19) 약물 남용과 상습적인 범죄 사이의 관계는 인카디아와 호로위츠 그리고 포티엔저가 크랙을 사용한 마이애미의 청소년들과 한 인터뷰에 적절히 묘사되어 있다. 견본 조사에서 254명이 청소년들이 놀랍게도 22만 3439 건의 범죄를 저지른 것으로 보고되었는데, 이것은 인터뷰에 앞서 불과 한 해 동안 벌어진 일이었다 254명 각각이 평균적으로 879 건의 범죄를 저질렀다고 생각한다. 그리고 이 견본 조사에 응한 청소년 가운데 87 %가 체포됐었다는 사실을 고려한다면 이것은 그다지 놀랄만한 일이 아니다. 중독성이 강한 약물을 판매한 청소년의 약 74%가 강도행각을 벌였고, 17%는 폭행을 가했다. 그저 약물을 할 뿐 판매는 하지 않는 청소년들은 불과 12% 만이 강도를 했고, 4%가 폭행을 가했을 뿐이다. B. D Hohnson, "Concentration of delinquent Offending: Serious Drug involvement and High Delinquency Rates," *Journal of Drug Issues* p 21 205-29 (1991)

2) 약물사용과 청소년 비행에 대한 설명

청소년 비행과 약물사용 사이의 일반적인 관계는 이미 여러 문화에서 잘 정립되어 있다. 그러나 약물사용이 비행을 초래하는지, 비행 청소년의 행동 양식이 약물 남용을 부추기는지 아니면, 이 두 요소가 서로에 대해 책임이 있는 다른 어떤 요소로서 작용하는지에 대해서는 아직 명확히 밝혀지지 않았다. 일반적으로, 약물 남용은 청소년 비행의 한 형태로서 나타나는 것이지, 그 원인은 아니다. 대부분의 청소년들이 비행에 발을 들여놓는 것은 이들이 약물에 손을 대기 이전이다. 따라서 약물이 범죄를 이기한다고 결론짓기는 어려우며, 이는 약물은 청소년 이탈의 원인이 아니라 한 가지 증상이기 때문이다.²⁰⁾

III. 청소년 약물남용의 통제노력과 실천

1. 청소년 약물남용의 통제 노력

미국은 이미 잘 알려진대로 ‘약물과의 전쟁’에 한창이다. 매년 수십억 달러를 들여 약물의 수입을 줄이고, 잠재적인 약물 거래상을 차단하며 약물 사용자를 치료하고 있다. 그러나 우리가 아는 것처럼, 약물 통제하려는 노력은 그렇게 성공적이지 못했으며 전체적인 사용의 비율은 줄었지만 최빈곤층 지역으로 약물사용이 집중되면서 약물남용과 범죄 사이의 자연스런 관계마저 보여주고 있으며, 이러한 현상들로부터 여러 약물통제의 노력들이 시행되면서 실패와 성공을 거듭하고 있는 실정이다.

20) 엘리엇과 그 동료의 연구에 따르면, 약물 사용과 청소년 비행은 성장기에 발생 하는 문제인 듯 보인다. 서로의 원인이라기보다, 이 두 요소는 어지러운 사회화와 생활방식의 일부인 것이다. 이 연구는 약물 남용과 청소년 비행사이의 중요한 관계를 보여준다 For a General review of this issue, see Helene Raskin White, "The Drug Use-Delinquency Connection an Adolescence," in Ralph Weisheit, ed., *Drugs, Crime and Criminal Justice* (Cincinnati: Anderson, 1990), pp 215-56

1. 알코올 남용은 마리화나와 다른 약물남용의 원인인 것처럼 보인다. 왜냐하면, (a) 대부분이 알코올로 약물을 시작하며, (b) 알코올을 멀리하는 청소년들은 거의 약물을 손대지 않기 때문이다.

2. 마리화나로 인해 여러 가지 약물을 사용하게 된다. 크랙과 같이 중독성이 강한 약물을 하는 청소년 가운데 약 95%가 마리화나를 사용한다 겨우 5%만이 마리화나를 하지 않을 뿐이다

3. 중죄를 짓는 청소년들은 사소한 비행으로 시작한다 겨우 1% 정도가 중범죄만을 지을 뿐이다

1) 법 집행적 방법(법정책)

약물공급을 줄이는 동시에 잠재적인 사용자가 약물남용을 못하도록 하려는 다양한 법 집행이 이루어지고 있다.

이는 먼저 약물의 통제의 방안으로 나타나고 있다. 약물의 수입과 판매를 차단하는 것도 한 가지 접근법일 수 있다. 이러한 노력은 중죄로 다스릴 수 있는 엄격한 약물법을 집행하는 동시에 대량으로 약물을 다루는 판매상을 체계적으로 체포하는 방법으로 진행되어야 한다. 이는 기존의 약물상과 사용자들을 처벌하고 새로이 약물거래에 발을 들여놓으려는 사람들을 차단하려는 의도에서 고안된 것으로 주로 해외의 약물 제배치를 파괴하고 약물 카르텔의 구성원들을 체포함으로써 약물 공급을 막기 위해 노력을 기울이고 있는 실정이다.

이에 법 집행 노력은 약물공급을 국경에서 차단하려는 방향으로도 진행되고 있으며, 정교한 무기를 사용하는 국경 수비대와 군인들은 국경 차단을 위해 엄청난 노력을 쏟아왔고 지금까지 십억 달러 상당의 물품을 압수했다. 미국으로 선적되어 들어오는 일 년 코케인 공급분의 1/4 에서 1/3 정도가 약물 단속반에 의해 압수되는 것으로 추산되고 있다. 그러나 국경이 너무 방대하고 보호되지 않는 곳도 많아 효과적인 차단은 매우 어렵다. 이러한 통제로 말미암아 국내에서 재배한 마리화나나 실험실에서 만들어지는 ‘크리스탈’, LSD, PCP 등의 약물이 대체 약물로 떠오르고 있으며, 지금도 이 합성 약물들은 쉽게 구할 수 있고 싼 가격 때문에 십대 사이에서 인기가 많은 실정이다. 현재 미국에서만 약 100억 달러의 시장이 형성되어 있는 것으로 알려져 있다.²¹⁾

그리고 법 집행 당국은 집중적인 노력을 통해 국가와 주, 그리고 각 지역 차원에서 약물 거래에 초점을 맞춰 왔다. 이러한 노력은 주로 대규모의 약물 조직을 붕괴시키는데 집중되었다. 그러나 장기적으로 약물 거래가 분산되면서 십대의 갱들이 주요 약물 공급자로 나서는 현상이 나타났다. 역설적으로 연방정부로서는 십대 갱들의 약물 거래를 다루는 것보다는 전통적인 범죄조직에 침투해 이들을 기소하는 것이 더욱 쉬운 일로 드러났다. 경찰 역시 거리에서 발생하는 약물 거래와 약물사용자들을 목표로 삼아 위협하고 체포할 수 있다. 이러한 노력은 약물사용을 매우 힘들게 만들어 약물 소비를 줄이고 범죄율도 낮추려는 데 있다. 이 중에 몇몇은 성공했고 일부는 실패한 것으로 여겨지고 있다. ‘약물 소탕’은 법정과 교정시설을 사소한 범죄자들로 꽉 채우면서 경찰의 귀중한 재원을 낭비했다. 이러한 소탕 노력은 약물상을 뿔뿔이 흩어 놓았다는 의심

21) William Rhodes et. al. Wat Aneruca's Users Spend on Illegal Drugs, 1998-1993 (Cambridge, Mass Abt Associatesm 1995)

마저 받고 있다. 한 지역이나 도시에서 약물거래를 소탕하려는 노력이 강력해 질수록, 거래상들은 약물 사업을 하기에 좋은 지역을 찾아 떠나갔다. 약물 관련 혐의로 체포되어 재판받고 처벌된 사람들은 청소년과 성인 사법체계 모두에서 가장 빠르게 증가하고 있다. 전국적인 조사에서도 드러나듯이, 소년법정 판사들도 약물 관련 범죄자들에게는 강력하게 대처하는 경향이 있다. 이러한 청소년들은 폭력 범죄를 저지르는 비행 청소년들에 비해 유죄판결을 받아 성인 법정에 넘겨지지 않고 외부 시설에 수용될 확률이 높다. 모든 노력에도 불구하고, 청소년의 약물 사용은 증가하고 있는데, 이러한 사실이 의미하는 바는 강경책만으로는 약물을 차단하거나 제거하는데 한계가 있다는 것이다.²²⁾

2) 교육적인 방법

학교에 근거한 교육 프로그램으로 십대의 약물 사용을 줄이려는 노력도 좋은 접근일 수 있다. 학교 지역은 교육일정의 일부분으로 약물 교육 프로그램을 채택했다. 이제 약물 교육은 유치원에서부터 시작되어 12학년에 까지 확대되고 있다. 공립학교의 80% 이상이 그들의 수업에서 이러한 교육을 포함하고 있다. 이들은 학생들에게 알코올과 약물, 담배 등의 원인과 그로 인한 결과를 가르치고 있으며, 또래 집단의 압력에 저항할 수 있도록 교육하며, 이러한 학교 외부에서도 상담과 치료를 받을 것을 권하고 있다. 캘리포니아와 오레곤 주의 중학교를 중심으로 시작된 ALERT 계획은 청소년에게 약물을 피하고 담배와 알코올의 사용을 권하는 또래 집단의 압력에 저항하도록 가르치는 교육 프로그램으로서, 성공적이라는 평을 듣고 있다. 가장 널리 사용되고 있는 약물 예방 프로그램인 DARE는 '정책과 실행'란의 상자 안에서 '약물남용 저항교육'이라는 제목으로 언급되어 있다.²³⁾

3) 공동체 차원의 접근법

지역 공동체의 참여 역시 이러한 약물통제 노력에 중요한 역할을 한다. 다양한 정부단체와 교회, 민간단체 그리고 이와 유사한 기구의 대표들이 함께 모여 약물예방 인식프로그램을 준비하고 있다. 이들의 노력으로 약물 없는 학교 구역이 지정되기도 하는데, 이를 통해 경찰은 약물 거래상들을 학교 근처에 접근할 수 없도록 하고 있다.

22) Mark Moore, Drug Trafficking (Washington, D.C. National Institute of Justice, 1988)

23) Phyllis Ellickson and Robert Bell, Prospects for Preventing Drug Use among Young Adolescents (Santa Monica, Calif. Rand Corp., 1990).

이웃 감시 프로그램은 약물 거래상을 발견하면 즉시 신고할 수 있도록 하는 프로그램이다. 시민 순찰대는 약물 거래상들을 놀라게 해 공공 주택단지에서 멀어지게 하는 역할을 맡고 있다. 뿐만 아니라 공공센터는 약물로 오염된 거리문화에 대한 새로운 대체 공간으로서의 역할을 맡는다. 이렇게 공동체에 기반을 둔 프로그램들은 매우 위험한 청소년들에게 까지 손을 내밀어 이들로 하여금 방과 후 프로그램에 참여할 수 있도록 한다. 이러한²⁴⁾ 공동체 차원의 접근은 약물로부터 멀어질 수 있도록 예술활동, 클럽활동 그리고 체육활동 등을 후원하기도 한다. 청소년들에게 약물에 반대할 수 있는 태도를 길러주고, 약물을 조장하는 환경으로부터 청소년을 떼어 놓는데 도움이 된다는 것이 이 노력에 대한 대체적인 평가였다.

4) 치료를 통한 방법

기존의 약물 사용자를 치료하기 위해 다양한 방법이 사용되었다. 일부의 치료 노력은 약물 사용자들이 자부심이 낮다는 가정 하에서 진행되기도 했다. 이 방법은 사용자의 자의식을 높이기 위해 여러 가지 기술을 동원한다. 전통적인 심리적 방법도 사용되지만 어떤 경우에는 다체계적 치료(MST)도 이용된다. 이 다체계적 치료기법은 심리학자 스캇 헨겔러가 개발한 것²⁵⁾으로, 문제 해결과 의사소통 기술에 초점을 두면서 가족과 동료집단 그리고 심리적 문제 등에 직접적인 관심을 둔다. 헨겔러가 밝혀낸 바에 따르면, MST 프로그램을 거쳐 간 청소년 약물 남용자들은 전통적인 상담 서비스를 받은 청소년들 보다 다시 약물로 빠질 확률이 더 적다.

다른 접근법은 약물 사용자들을 야외 활동과 야생 훈련 그리고 방과 후 프로그램 등에 참여시킨다. 더욱 집중적인 치료를 위해 집단요법이 사용되기도 한다. 이 치료법은 실제로 약물을 사용했었던 교사들이 약물 사용자들에게 약물 사용을 부추기는 사회적 압력을 거부할 수 있는 기술과 지원을 제공하려는 것이다.²⁶⁾

24) 즉 이들에게 가정과 같은 분위기와 개별상담, 그리고 옷과 음식의 제공, 필요하다면 의료지원까지 아끼지 않는 것이다. 뿐만 아니라 개인 교습과 기타 서비스를 통해 학업 성취도를 높여주기도 한다.

25) Scott Henggeler, "Effects of Multisystemic Therapy on Drug Use and Abuse in serious Juvenile Offenders: A Progress Report from Two Outcome Studies," Family Dynamics of Addiction Quarterly p 140-51 (1991)

26) 이러한 치료 노력은 '익명의 알코올 중독자 모임(Alcoholics Anonymous)'의 정신을 근간으로 하고 있다 이 모임의 정신적 바탕은 약물 사용자들이 스스로에게서 정화의 의지를 찾아야 한다는 것이고, 또한 약물 경험을 함께 하는 집단에게서 지원을 받는 것이 성공적으로 약물 없는 삶을 이루는데 도움이 된다는 것이다. 함께 거주하며 치료하는 방법은 심각하게 중독된 사람에

2. 청소년 약물남용의 통제정책과 실천

1) 약물남용 저항교육²⁷⁾

가장 널리 알려진 약물 교육 프로그램인 약물남용 저항교육(DARE)은 초등학교 교과과정의 하나로써 학생들로 하여금 담배, 약물, 알코올 등을 경험해 보라는 또래 집단의 압력에 대처하는 기술을 제공하려는 의도에서 개발되었다. 이 프로그램이 독특한 것은 제복을 입은 경찰이 중학교에 진입하기 전에 학생들에게 약물에 반대하는 의도를 전달할 수 있기 때문이다. 이것은 먼저 담배와 알코올 그리고 약물에 대해서 정확한 정보 제공하기, 학생들에게 또래 집단의 압력에 저항할 수 있는 기술 가르치기, 학생들에게 법과 법 집행 기관에 대한 존경심 가르치기, 약물의 대체품에 대한 정보 제공하기, 학생들에게 자부심 갖게 하기로 다섯 가지의 주요 영역에 초점을 맞춘다. 또한 약물남용 저항교육(DARE)이 갖는 근본 개념은 청소년들이 또래 집단의 압력에 저항하고 약물을 과감히 거부할 수 있도록 만들기 위해서는 특별한 분석과 사회적 기술이 필요하다는 것이다. 아이들과 함께 하는 교사들은 아이들로 하여금 자부심을 갖고, 스스로 의사를 결정할 수 있는 기술을 익히며, 약물 남용을 대신할 수 있는 것을 식별할 수 있도록 도와야 한다. 이미 수백만의 학생들이 이 프로그램을 경험했으며, 모든 학군의 40% 이상이 약물 예방 프로그램을 시행하면서 그 지역의 법 집행 기관으로부

게 사용되며, 청소년들에게 준비된 방대한 약물 치료팀 조직도 개발되어 있다 일부는 해독팀으로서 치료과정을 통해 약물 환자들에게서 중독성 약물을 떼어 놓는 역할을 하며, 나머지는 치료팀으로서 약물을 찾게 하는 심리적 원인을 찾아 해결하려는 노력을 한다. 최면 요법과 사용자들로 하여금 약물을 보면 욕지기와 같은 불쾌한 감각을 갖도록 하는 혐오 요법, 상담 요법 그리고 생체 자기제어 요법과 기타의 방법들도 종종 사용된다. 좋은 의도에도 불구하고 이러한 거주 요법이 십대의 약물 사용을 효과적으로 차단할 수 있다는 증거는 거의 없다. 이 프로그램은 보험을 통해 단기간의 거주 요법 비용을 감당할 수 있는 가정을 가진 청소년에 한해 적용되는 한계가 있다. 심지어 치료가 끝나지 않았어도 보험이 만료되면 아이들은 프로그램에서 제외된다. 따라서 청소년들은 자발적으로 이 프로그램을 경험하려 하지 않으며, 대다수가 바뀌고자 하는 동기조차 가지고 있지 않다. 이러한 치료 프로그램에 머무는 것 자체가 중독성 약물을 사용한 적조차 없는 아이들에게 '약물쟁이', '중독자' 라는 식의 낙인을 찍는데 도움이 될 뿐이다. 오히려 이들은 치료 과정에서 중독자들과 접촉하게 되고, 과정이 끝나면 이러한 중독자들과 교제를 갖게 되는 것이다. 이 거주 요법을 평가해 보면 다음과 같은 사실을 알 수 있다 즉, 약물 남용은 치료 과정에서는 감소하다가 거주 요법이 끝나 이 청소년들이 공동체로 돌아가면 다시 시작되는 것이다. 이러한 집중적인 사후치료를 특징으로 하는 프로그램조차 약물 남용이 교정 치료를 통해 바뀔 수 있다는 증거는 보여주지 못한다.

27) Dennis Rosenbaum, "Cops in the Classroom A Longitudinal Evaluation of Drug Abuse Resistance Education (DARE), Journal of Research in Crime and Delinquency p 31 3-31 (1994)

터 도움을 받았다. 일반적으로 약물 예방 노력을 펼치려는 새 공동체들은 DARE 프로그램을 통해서 지역의 이웃들에게 초보적인 수준의 예방 서비스를 제공하려 한다. 학교와 경찰 모두에게 큰 호응을 얻고는 있지만, 데니스 로젠바움과 그의 동료들이 벌인 매우 정교한 프로그램 평가에 따르면, 이 프로그램은 학생들의 약물 사용과 약물에 대한 태도에 변변치 못한 영향을 미쳤을 뿐이다 물론 이 프로그램이 조건과 대상 집단을 달리하면 더 좋은 결과를 얻을 수도 있지만, 로젠바움에 따르면 그 결과는 약물 남용 비용에 별 다른 영향을 미치지 못한다. 전국적인 조사에서 유효성에 대한 의구심이 생기긴 했지만, 여전히 미 전역의 수많은 학군에서 이 프로그램을 채택하고 있다.

2) 가정을 통해 청소년 약물 예방 시스템²⁸⁾

청소년 약물 예방을 위해 가정의 역할을 강화하고 구성원을 도와 아이들이 약물을 거부하도록 만드는 것도 좋은 접근법이다.

먼저 가정의 강화 프로그램으로 이는 세 가지 요소를 담고 있다. 부모와 자녀, 그리고 가정 자체에 대한 교육이 그 것이다. 각각의 교육은 매주 14시간의 교육시간을 가지며, 첫 시간 부모와 자녀들은 떨어져 교육을 받게 된다. 두 번째 시간에는 부모와 자녀가 함께 가정에서 익혀야 할 기술을 배운다. 이 후에는 가족이 함께 모여 저녁을 먹고 영화를 보거나 아니면 다른 오락을 한다. 부모가 받는 교육은 부모로서의 역할을 향상시키고 자녀의 약물 사용을 줄이도록 돕는 것이다. 자녀들은 이 프로그램의 치료 요원과 함께 하면서 부정적인 행동을 줄이고 사회적으로 용인되는 행동을 늘여나가도록 배우게 된다. 가정에 대한 교육은 부모와 자녀 양 세대가 함께 새로운 행동을 배우고 실천할 수 있도록 환경을 개선하려는 것이다. 이러한 중재 프로그램은 다양한 조건과 여러 인종 집단에게 실시되어 평가를 받아왔다. 결과적으로 가정 내의 갈등이 감소하고, 의사소통과 질서가 향상되었으며, 자녀의 행동장애와 공격성 그리고 약물 남용 등이 줄어드는 상당한 효과가 나타났다.

그리고 메사돈 치료를 받고 있는 부모와 그들의 자녀를 대상으로 한 선택적 프로그램이다. 주요 목적은 약물을 하는 부모들에게 재발 방지와 대처요령을 가르침으로써 불법 약물의 사용을 줄이고자 하는 것이다. 또한 이들은 가정을 더욱 잘 이끌어 나갈 수 있도록 배운다. 이러한 부모 교육 프로그램은 5시간의 가족 목상과 각 1시간 30분 짜리 32단계의 부모교육으로 이루어진다. 자녀들은 12단계부터 참여해 부모와 함께

28) National Institute of Drug Abuse, Preventing Drug Use among Children and Adolescent (Washington, D.C. National Institute of Drug Abuse, 1997)

성장기에 필요한 적절한 기술을 배우게 된다. 각 단계의 주제에는 가족의 목표설정, 약물 재발방지, 가족 간의 의사소통과 유대관계 등이 포함된다. 이 주제들은 일코올과 다른 약물에 대처 할 수 있는 가족 간의 목표를 설정케하고, 자녀들에게는 문제의 해결과 약물 사용을 거부할 수 있는 기술을 가르치며, 학교에서도 이러한 교육을 성공적으로 적용할 수 있도록 돕는 역할을 한다. 이러한 교육을 효과적으로 증대시킬 수 있는 프로그램과 사례를 통해 대처할 수 있는 서비스도 제공된다. 초기의 결과를 살펴보면 대조집단과 비교해 부모의 약물 사용이 현저하게 감소했으며, 부모의 역할 교육도 상당히 나아졌음을 알 수 있었다. 그러나 자녀에 대한 효과는 아직 평가되지 않았다.

3. 우리나라 청소년 약물 남용의 해결을 위한 노력

우리나라 청소년 약물 남용을 위한 대책으로서는 크게 공급감소전략과 수요감소전략으로 나누어 이루어지고 있다. 먼저 공급감소를 위한 노력은 약물의 생산, 제조, 거래, 판매 등 약물의 공급부분을 통제하여 이를 감소시키는 것이다. 반면에 수요감소를 위한 노력은 약물남용자들의 약물사용을 줄이기 위한 노력이다. 이 두 가지의 노력을 다시 세분해 보면 청소년들의 약물남용을 통제하는 노력은 “억제·약물예방·치료를 위한 노력으로 크게 나누어 이루어지고 있다.

1) 억제를 위한 노력

우리나라에서는 최근에 제정된 「청소년보호법」²⁹⁾에 의해 청소년들에 대한 유해약물의 판매, 청소년 유해약물에 대한 유해표시 불이행 행위를 엄격하게 금지하고 있다.

2) 약물예방을 위한 노력

실제 우리나라에서는 많은 단체들이 대중매체나 가두 홍보, 이벤트 등을 통해서 약물예방 캠페인을 전개하고 있으며 이를 통해 청소년들이 약물의 유혹을 뿌리치도록 하는 것이다.³⁰⁾ 이러한 노력의 결과로 2003년부터는 초·중·고등학교에서는 학기당 2시간

29) 이 법은 청소년에게 술이나 담배를 판매하는 경우에 2년 이하의 징역 또는 1,000만원 이하의 벌금에 처하도록 하고 있으며, 청소년에게 환각물질을 판매하는 경우에는 3년이하의 징역 또는 2,000만원이하의 벌금을 부과하도록 규정하고 있고, 청소년 유해약물에 유해표시를 하지 않는 경우에는 2년 이하의 징역 또는 1,000만원이하의 벌금에 처하도록 규정하고 있다

30) 공익광고협의회는 1989년과 1991년, 1994년에 약물퇴치 공익광고를 제작하여 각 TV 매체를 통해서 방영하였으며, 1995년에는 극장광고로 방영한 바 있다 또한 이벤트를 통해 마약퇴치캠페

이상 의무적으로 약물예방교육을 하게 되었다.

3) 치료를 위한 노력

우리나라는 과거 약물에 대한 규제 중심의 정책을 고수했으나, 최근에는 약물남용자에 대한 치료와 보호를 중시하는 제도로 나아가고 있다. 「마약류관리에관한법률」 제40조는 마약류중독자의 치료보호규정을 두고 있다는 점에서, 이 법은 약물남용자에 대해 처벌을 규정하면서도 한편으로는 치료보호를 도모하고 있음을 보여준다. 현재 총 22개의 약물남용자 치료보호지정병원을 통해서 이들을 무료로 치료하여 재활을 도모하고 있다. 현행의 ‘치료보호부기소유예제도’를 활성화하기로 하였으며, 새로이 치료보호부 집행유예제도를 신설할 예정이다.

X. 맺음말

미국은 약물과의 전쟁을 위해 무슨 짓이라도 다 할 것처럼 보인다. 예방 프로그램, 약물 치료 계획 등과 함께 진행되고 있는 법 집행 노력은 계속해서 강화되어 왔다. 그러나 청소년들이 약물을 원하고 판매상들이 약물 판매를 돈벌이가 괜찮은 일로 여기는 한 모든 노력은 실패할 수밖에 없다. 예방, 억제 그리고 치료라는 전략은 약물 문제의 핵심을 비껴나가고 있다. 즉 빈곤, 절망감, 무기력감, 소외 그리고 가정의 붕괴라는 주제를 놓치고 있는 것이다. 빈부 격차가 커지고 합법적인 출세의 길이 좁아지면서 청소년의 약물 사용도 자연스레 증가하고 있다. 십년 전에 비해 가난한 학생들과 소수 민족 출신 학생들의 대학 진학 비중이 줄어드는 것은 애처로운 현실이 아닐 수 없다. 미국 사회에서 이들이 실패하고 있는 것은 약물 문제로 풀이되고 있다.

일부 논객들은 약물의 합법화를 요구했다. 이러한 접근은 단기적으로 약물과 범죄 사이의 관계에 긍정적인 효과를 가져 올 수도 있다. 왜냐하면 약물의 값이 내려가기 때문이다. 그러나 이러한 접근법은 사회에 중대한 결과를 초래할 수 있다. 약물 사용은 분명히 증가하게 된다. 그것도 나머지 사회 일원들이 책임져야 하는 비생산적이고

인을 전개하는 경우도 있는데 1992년에 서울신문사와 마약퇴치본부는 ‘마약퇴치 국민대회’를 개최하여 유공자에 대한 표창과 포스터 공모 및 전시활동을 하였으며, 마약퇴치본부는 사람들이 많이 모이는 역, 터미널, 유원지 등에서 현수막, 피켓, 어깨띠, 전단, 이동식 TV 등을 통해 가두홍보활동을 하고, TV나 라디오 광고, 극장광고, 지하철광고 등을 통해 약물예방캠페인을 활발히 진행하고 있다

도 약물에 중독된 사람들을 넘쳐나게 만들면서 말이다. 심대의 알코올 중독은 통제되고 있던 약물이 갑자기 시중으로 쏟아져 나올 때 어떤 일이 발생하는지 잘 보여주는 사례다. 그러나 약물의 합법화가 의미하는 것이 무엇인지는 추후에 연구되어야 한다. 가령 소량의 마리화나를 법적으로 허용해주는 식의 부분적인 합법화 정책은 약물사용 비율에 어떤 영향을 미치는가? 혹은 약물에 대한 강경책이 효과를 볼 것인가? 약물사용의 감소에 도움이 되는 법적 금지를 대체할 수 있는 조치는 있는가? 등이 그 연구 대상이 될 수 있다. Washington D.C.의 약물거래 실태에 대한 랜디 재단의 연구에 따르면, 약물 판매상이 합법적인 직업으로 벌 수 있는 최소한의 임금보다 더 많은 돈을 약물 거래를 통해 버는 이상 법 집행기관의 노력은 한계가 있을 수밖에 없다. 직업전망을 밝게 하고, 약물 대신에 합법적인 미래를 제공하는 것만이 약물에서 지든 청소년들로 하여금 약물을 기꺼이 그만두게 할 수 있는 유일한 길이다.

이상으로 미국내에서의 약물의 사용과 청소년의 비행과 그에 따른 예방과 치료재활 대책을 개괄적으로 고찰하였다.

그런데 여기에서도 가장 중요한 관점은 바로 약물남용청소년은 심각한 사회적 질서를 저해하는 범죄청소년 혹은 흉포한 성인범죄자로 전이될 수 있다는 것이다. 잠재적인 약물중독자로서 이들에 대해 형사적인 제재를 통한 강한 처벌보다는 치료재활에 기초한 정책이 필요하며 특히, 사후 치료과정이 곤란하고 더욱 많은 사회적 제반비용이 소모되므로 이를 사전에 예방하는 예방 정책이 정부적 차원에서뿐 아니라 지역사회적으로 체계적 형태를 띄고 전개 되어야 할 것 같다는 것이다.

먼저 술담배 등 각종 약물복용의 위험성과 그러한 약물에서 빠질 수밖에 없는 환경이나 상황을 건설적인 행위로 바꿔야 하며 청소년을 위한 건설적인 선도의 역할을 정부가 행할 수 있도록 함이다. 둘째, 훌륭한 자녀 양육과 가족관계의 강화를 통해 약물의 유혹에서 빠질 수밖에 없는 청소년을 가족의 힘으로 예방하며, 설혹 지금 사용하고 있더라도 재활의 기회를 삼을 수 있도록 함이다. 셋째, 개인을 사회 구성으로 발전시킬 학업적, 직업적 기술의 배움을 통해 사회의 구성원으로 훌륭하게 발돋움할 수 있도록 긍정적인 개인적 발전을 향상시키는 환경으로 확립함이다.

이에 정부의 마약류에 한 정책은 예방교육의 강화, 단속의 강화, 치료의 강화 등으로 요약 할 수 있다. 청소년들의 약물 오·남용을 막기 위해 2003년부터 초·중·고등학교 교육과정에 마약류 및 환각물질 예방교육이 반영되어 학기당 2시간 이상 의무적으로 교육하고, 마약류사범 관리 및 치료기능을 강화하기 위해 단순 투약자에 대해서는 치료보호를 조건으로 기소를 유예하는 '치료보호부기소유예제도'를 활성화하고 상습투약

자에 대해서는 '치료보호부 집행유예제도'를 신설하도록 관계법령을 개정하도록 추진하고 있다고 한다. 이는 약물에 어느 정도 중독되어 처벌받는다고 하더라도 단순 투약자에게는 처벌대신에 전문치료시설에서 재활프로그램을 이수하도록 하거나 관련 시설을 보완하도록 재정적, 기술적 지원을 확대하고 시설에 구금된 청소년이라 하더라도 치료공동체나 멘터링제도와 같은 전문적인 프로그램을 마련, 시행하여 그들이 적절한 치료재활프로그램을 이수하여 약물로부터 벗어나도록 하는 필요적 조치가 강구되어야 할 것이다. 또한 지역사회의 다양한 집단들이 주도하여 약물예방프로그램들을 만들고 시행하는 스쿨존을 만들거나, 이웃감시프로그램이나 시민순찰활동 등의 다양한 미국의 청소년 약물남용을 통제하기 위한 노력과 실천을 통해 하는 우리나라 청소년원 약물남용을 줄이기 위한 바램이다.



● 정진연

약물남용(Drug abuse)

약물남용 통제 정책(Drug Control Strategies (Policy And Practice))

치료·재활 프로그램(Treatment-rehabilitation program)

청소년 비행(Adolescents Who Use Drugs)

[ABSTRACT]

The study of Adolescent Drug Abuse and Control Strategies

Chung, Jin-Yeon

Drug abuse has been closely linked to juvenile delinquency. Among the most popular drugs are marijuana; cocaine and its derivative, crack; "crystal" ; LSD ;and PCP. However, the most commonly used drug is alcohol, which contributes to almost one hundred thousand deaths per year in America.

Institute for Social Reserch indicate that after years of decline more teenagers are using drugs today than earlier in the decade. In addition, surveys of arrestees indicate that a significant proportion of teenagers are current drug users and that many are high school dropouts. The number of drug users may be even higher because surveys of teen abusers may be missing the most delinquent and drug abusing youths.

A variety of youths use drugs. Some are occasional users who might sell to friends. Others are seriously involved in both drug abuse and delinquency; many of these are gang members. There are also "losers" who filter in and out of the juvenile justice system. A small percentage of teenage users remain involved with drugs into their adulthood.

Despite years of research, it is not certain whether drug abuse causes delinquency. Many adolescents who break the law later abuse drugs. Some experts believe there is a "common cause" for both delinquency and drug abuse, such as alienation, anger, and rage.

Many attempts have been made to control the drug trade. Some have attempted to inhibit the importation of drugs from overseas, others are aimed at closing clown major drug rings, and a few have tried to stop street-level dealing. There have also been attempts to treat known users through rehabilitation programs and to reduce juvenile use by educational efforts. Communities beset by drug problems have mounted grassroots

drives to reduce the incidence of drug abuse. So far, these efforts have not been totally successful, although the overall use of drugs may have, in fact, declined somewhat.

Drug abuse of juvenile have become a threat to the community, in fact it have passed its limit. Thus familt, school, and community have to endeavor on its prevention.

According to the National Survey, most school do offer an educational program on prevention of illegal substance, nevertheless it still needs to improve its content. for the best result, they must improve its quality, at the same time, require to take these program on regular basis as a preventive.

School and family affect on use of illegal substance a lot, and enviornment of community also affect indirectly or directly to such juvenile. Thus it needs an effort to organize better environment. for such efforts, suggest a more enforced patrol and etc.

An anti-drug abuse campaign through mass media also can help to prevent such abuse. It offers a greater effect on juveniles, and such efforts need to operate on regular basis for long term.

For treatment strategy, We'd like to introduce a substance abuse treatment that is applying in US. currently. It consists of supervisory-deterrent model, medical distributive, antagonist program, and drug-free approaches.